

## Osservazioni di ANCI Lombardia

Alla Proposta di Legge Regionale N. 0038 in tema di

Disposizioni in materia di programmazione commerciale. Modifica del Titolo II, Capo I, DELLA l.r. n. 2 Febbraio 2010 n. 6 – “Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere”

Milano, 12 Giugno 2013

Anci Lombardia condivide l'esigenza di revisione della legislazione regionale sul commercio ritenendo però che si debba intervenire non solo sulle problematiche relative alla Grande Distribuzione, ma anche sull'intero comparto del commercio. Nell'occasione sarà importante costruire una maggiore integrazione con le normative urbanistiche che spesso impattano e, in alcuni casi, contrastano con quelle del settore.

Nel merito della proposta di Legge osserviamo che il provvedimento, così come presentato, rischia di creare problemi e criticità ai comuni che hanno già iniziato le attività istruttorie e che comunque hanno una pianificazione urbanistica favorevole.

In particolare segnaliamo il dubbio che la logica della moratoria contrasti con i principi di liberalizzazione previsti dalla Direttiva Bolkestein e delle relative norme di recepimento. Tale strumento di blocco che, già adottato da altre Regioni, è stato considerato legittimo in sede giudiziaria, in realtà non corrisponde alla fattispecie in esame che invece deve tenere conto di un quadro normativo sostanzialmente mutato e maggiormente indirizzato alla liberalizzazione del mercato.

Parimenti appare ancora più delicata l'introduzione della sospensione dell'istruttoria delle istanze già presentate, oltretutto indipendentemente dal punto a cui tale istruttoria sia giunta. In questo caso non si andrebbe ad incidere semplicemente sulla libertà di impresa, ma anche sui diritti di completamento dell'istruttoria entro i tempi previsti dalla legge e sulle legittime aspettative di accoglimento dell'istanza, qualora correttamente posta, il cui venire meno genererebbe un danno concreto agli operatori interessati. In tal caso, appare pertanto facile prevedere il sorgere di conflittualità, con eventuali richieste di danni che ovviamente gli operatori non potrebbero che porre a carico dei Comuni, in quanto titolari dei procedimenti amministrativi. Comuni che a loro volta, con un conflitto interistituzionale, si vedrebbero in seguito obbligati ad intraprendere una azione legale di rivalsa nei confronti del Legislatore.

Il fatto di dovere, a moratoria caduta, riprendere le istruttorie per completarle "secondo la normativa vigente", che in assenza di specifica determinazione presumiamo sia identificabile in quella in essere al tempo della domanda, temiamo costituisca, un immotivato aggravio e una complicazione del procedimento, in aperto contrasto con i principi di economia procedimentale stabiliti dalla Legge 241/90 e s.m.i. .

Il blocco indeterminato anche di tutte le possibilità di ampliamento, senza fissare limiti di superficie o di attività, pensiamo necessiti di un intervento di modifica onde evitare che anche semplici adeguamenti strutturali legati ad esigenze di sicurezza siano impediti dalla moratoria e siano quindi oggetto di blocco delle attività.

In questo contesto di probabili criticità legati all'introduzione della moratoria, ANCI Lombardia valuta positivamente la non applicabilità del provvedimento agli accordi di programma, in quanto gli stessi rappresentano in generale una componente rilevante di interesse pubblico.

**Tutto quanto sopra premesso, proponiamo le seguenti modifiche:**

- a) Escludere dalla moratoria le domande già presentate entro il 30 aprile 2013
- b) Escludere dalla moratoria le modifiche che non generino consumo di nuovo suolo (es. modifiche merceologiche, ampliamenti tecnici ecc.)
- c) Escludere dalla moratoria gli ampliamenti di entità limitata fissando superfici e/o percentuali relative alle attività vendita preesistenti
- d) Articolare la durata delle autorizzazioni in funzione della dimensione del centro di vendita escludendo comunque dalla revoca le attività per le quali sono ancora in corso di validità i titoli edilizi per la costruzione